



# การจัดการปัญหาข้ามรัฐในอาเซียน : ประสพการณ์จากสหภาพยุโรป

จุฬารัตน์ เอื้อรักสกุล

# การต่อสู้กับปัญหาอาชญากรรมระหว่างประเทศ



ยาเสพติด

ผู้ก่อการร้าย  
ระหว่าง  
ประเทศ

อาชญากรรม  
สิ่งแวดล้อม

การ  
อพยพผิด  
กฎหมาย

การค้า  
มนุษย์ /  
อวัยวะ

อาวุธ /  
ส่วน  
ประกอบ  
นิวเคลียร์

อาชญากรรม  
ไซเบอร์

# 3 เรื่องสำคัญที่สุด



อาชญากรรม  
สิ่งแวดล้อม

การค้า  
มนุษย์ /  
อวัยวะ

อาชญากรรม  
ไซเบอร์

ยาเสพติด

ผู้ก่อการร้าย  
ระหว่าง  
ประเทศ

การ  
อพยพผิด  
กฎหมาย

อาวุธ /  
ส่วน  
ประกอบ  
นิวเคลียร์

การก่อการร้าย

# 911



# Madrid 2004



# London 2005



ปัญหา



สิ่ง  
ที่จะมอบอำนาจ  
ให้ EU



หน่วยงาน  
จัดการเรื่องนี้  
จึงมีอำนาจต่ำ

ไม่เต็มใจแบ่งปัน  
ข้อมูลข่าวสาร  
กับรัฐสมาชิกอื่น

The background of the slide is a map of Europe. A semi-transparent European Union flag, featuring a circle of twelve gold stars on a blue field, is positioned in the upper center. The map shows various countries and cities, including France, Spain, Italy, Greece, and Turkey. The Mediterranean Sea is labeled at the bottom. The text is overlaid on this background.

# เชื่อมโยงเรื่องก่อการร้ายกับ อาชญากรรมระหว่างประเทศอื่นๆ

# เชื่อมโยงกับวาระอื่นที่กว้างออกไป...

- การป้องกันความขัดแย้ง (Conflict Prevention)
- การส่งเสริมสิทธิมนุษยชน
- ประชาธิปไตย
- การควบคุมอาวุธ

การหนีเข้าเมือง

ผิดกฎหมาย

การล่มของ  
ประเทศคอมมิวนิสต์  
ในยุโรปตะวันออก

สงครามใน  
ยูโกสลาเวีย



ผู้อพยพเข้า EU  
จำนวนมากมหาศาล

ความมั่นคง..?

EU กำหนดมาตรการจัดการเรื่องนี้  
ทั้งในลักษณะแข็งและอ่อน

และการจัดการที่

“สาเหตุรากเหง้า” ของปัญหา

คือ

การจัดการปัญหาในประเทศต้นทาง

รัฐสมาชิก EU

โดยกำหนดมาตรการป้องกันร่วมกัน



ยาเสพติด

EU รวมเรื่องนี้เข้ากับ

ความสัมพันธ์ภายนอก

ตั้งแต่ต้นทศวรรษ 1990

แผนการจัดการมีลักษณะรอบด้าน

และใช้เครื่องมือพลเรือนเท่านั้น

การทำข้อตกลง

เงินช่วยเหลือ

การหารือ

เครื่องมือดำเนินการให้บรรลุเป้าหมาย

การตั้งเงื่อนไข

ชุดปฏิบัติการพลเรือน

# เงินช่วยเหลือ

- เริ่มตั้งแต่กลางทศวรรษ 1990
- เงินนี้ส่วนใหญ่มาจากโครงการความช่วยเหลือที่มีอยู่
- เงินจำนวนมากที่สุดให้แก่ด้านการอพยพเข้าเมืองผิดกฎหมาย
- เพื่อช่วยประเทศที่ 3 ควบคุมการอพยพของประชากร
- การจัดการชายแดนและการพัฒนา

# เงินช่วยเหลือ

ด้านการต่อสู้กับยาเสพติด

EU ให้ความช่วยเหลือโครงการต่างๆ มากกว่า 100

ประเทศ (2000)

และเกี่ยวข้องกับ

งานตั้งแต่ด้านการพัฒนาจนถึง

ความร่วมมือด้านตำรวจและกฎหมาย

# การทำข้อตกลง

EU ทำความตกลงเพื่อร่วมมือกับประเทศต่าง ๆ

ต่อสู้ปัญหาอาชญากรรมระหว่างประเทศ

ทั้งกับประเทศที่ถูกมองว่าเป็นบ่อเกิดปัญหา

และกับสหรัฐอเมริกา

เพื่อช่วยเหลือและแลกเปลี่ยนกันในด้านนี้

# การหารือ

EU มักรวมเรื่องปัญหาอาชญากรรมระหว่างประเทศ  
ในการหารือกับประเทศต่างๆ ทั่วโลก  
และโดยเฉพาะกับสหรัฐอเมริกาหลังเหตุการณ์ 9/11

# การตั้งเงื่อนไข

เครื่องมือนี้ใช้กับประเทศที่สมัครเป็นสมาชิก EU

และใช้กับประเทศอื่น :

การให้ “รางวัล” ที่เข้าร่วมมือกับ EU



ชุดปฏิบัติการพลเรือน

# ลักษณะการจัดการ

1. ใช้ทั้งการลงโทษและการให้รางวัลเพื่อเป้าหมายนี้ และใช้วิธีการพลเรือน
2. เชื่อมโยงเป้าหมายนี้กับวาระอื่นอย่างกว้างขวาง (การส่งเสริมการปกครองด้วยกฎหมาย ประชาธิปไตย การพัฒนาฯ)
3. พยายามสร้าง “เขตปลอดภัย” ภายในดินแดนสหภาพ โดยการควบคุมเส้นเขตแดนภายนอกอย่างเข้มงวด

# เครื่องมือนโยบายที่โดดเด่น

การทำข้อตกลง

การหารือเป็นประจำ

การกำหนดเงื่อนไข

การจัดการวิกฤติโดยพลเรือน

# ความเห็นพ้องของรัฐมนตรี

รัฐมนตรีเห็นพ้องให้ EU จัดการปัญหาอาชญากรรม  
ระหว่างประเทศ เพราะ

# ความเห็นพ้องของรัฐสมาชิก

1. เห็นว่า EU ผลักดันเรื่องความมั่นคงของภูมิภาคได้ดีกว่า
2. เป้าหมายนี้สอดคล้องกับ “อัตลักษณ์ EU” โดยเฉพาะด้านเกี่ยวกับการส่งเสริมประชาธิปไตยและธรรมาภิบาล
3. EU มีขีดความสามารถด้านการจัดการ Conflict prevention และความร่วมมือในภูมิภาค
4. องค์กร EU (คณะกรรมาธิการ) มีบทบาทแข็งขัน

# การจัดการจัดการชายแดน ของ EU

# ข้อตกลง Schengen 1985 (5 สมาชิก EC)

- ยกเลิกการตรวจตราที่เขตแดนภายใน เพื่อเตรียมพร้อมต่อการยกเลิกเขตแดนภายในตาม SEA 1986



# ขยายรวมสมาชิก EU 13 ประเทศ (Amsterdam Treaty 1997)

- เพื่อรับรองผลของการล่มของลัทธิคอมมิวนิสต์ใน EEU (mass migration , organized cross - border crimes)
- “Schengen acquis” เป็นเงื่อนไขการรับสมาชิกใหม่



# เป้าหมายที่ไม่เปลี่ยนแปลง

การสร้าง external border ที่เข้มแข็ง

เพื่อป้องกัน perceived threats

(การหลบหนีเข้าเมือง , อาชญากรรมข้ามแดน)



# วิธีจัดการ

- กำหนด a common visa regime in “Schengenland”
- Schengen Information System (SIS)
- ความร่วมมือระหว่างตำรวจและหน่วยข่าวกรองแห่งชาติ  
European Police Office (1995) → cross - border  
investigation and joint investigation teams

# การจัดการชายแดนเกี่ยวข้องกับองค์กร :

- Commission → เสนอนโยบาย / มาตรการต่อ Council
- ECJ → อำนวยพิพากษา
- EP → กำหนดกฎหมายเกี่ยวกับเขตแดนภายนอก
- ผล → อำนาจอธิปไตยรัฐสมาชิกถูกแทรกซึมได้

ประเด็นสำคัญ  
จากการจัดการชายแดน  
ของ EU

# ประเด็นสำคัญจากการจัดการชายแดนของ EU

รัฐสมาชิกต้องการควบคุมชายแดนเข้มแข็งยิ่งกว่าเดิม  
เพราะต้องรับมือกับความมั่นคงที่ขาดหายไป  
จากการยกเลิกเขตแดนภายใน

# ประเด็นสำคัญจากการจัดการชายแดนของ EU

ลัทธิชาตินิยมยังคงอยู่

อำนาจอธิปไตยและผลประโยชน์แห่งชาติ

ยังคงความสำคัญสูงสุด

# ประเด็นสำคัญจากการจัดการชายแดนของ EU

การใช้ทรัพยากร (เงินและบุคคล) สูง

# ประเด็นสำคัญจากการจัดการชายแดนของ EU

ปัญหาความแตกต่างของระบบกฎหมาย

ทำให้หา Common standards ยาก

(Anglo-Saxon common laws,

Ger civil laws,

Scandinavian civil law,

mixed cases)



# ประเด็นสำคัญจากการจัดการชายแดนของ EU

หน่วยงานต่าง ๆ แย่งชิงผลประโยชน์  
(อำนาจการจัดการ, งบประมาณ ฯลฯ)

# คำถาม?

